Integrale uitvoeringstoets Wtl: lage-inkomensvoordeel (LIV) en loon-kostenvoordelen (LKV)

Gevolgen: klein / **middelgroot** / ingrijpend



Rol burgers/bedrijven		x	
Handhaafbaarheid			x
Fraudebestendigheid			x
Maakbaarheid systemen		x	
Bijdrage complexiteitsreductie			x

Risico procesverstoringen: klein / gemiddeld / **groot**

Uitvoeringskosten	*incidenteel*	*structureel*
Dienstverlening	€ 0,2 mln	€ 0
Handhaving/toezicht	€ 2,3 mln	€ 2,4 mln
Automatisering	€ 2,8 mln	€ 0,4 mln

Gevolgen personele bezetting: + 44 fte incidenteel
+ 34 fte structureel

Invoering mogelijk per: LIV: 01–01–2017
LKV:01–01–2018

Beslag portfolio: groot

Eindoordeel: Uitvoerbaar, invoeringsrisico vanwege onderlinge afhankelijkheden Belastingdienst/UWV

Beschrijving regeling
Het LIV heeft als doel zowel inkomenszekerheid als werkgelegenheid te waarborgen door een loonkostentegemoetkoming. Dit verlaagt de loonkosten van werkgevers voor werknemers met een loon tussen 100 en 120 procent van het wettelijk minimumloon. Hierdoor blijft de inkomenszekerheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt in stand, worden de lasten op arbeid lager en nemen de kansen op werk toe. De LKV heeft als doel het stimuleren van arbeidsparticipatie van kwetsbare arbeidsmarktgroepen. Hiermee vervallen de premiekortingen, behalve voor jongere werknemers. De Belastingdienst verzorgt de beschikkingen voor de tegemoetkomingen en betaalt deze uit.

Rol burgers/bedrijven
UWV beoordeelt bij het LIV zelfstandig, zonder verzoek van de werkgever, of er recht bestaat. Bij de LKV moet de werkgever zelf beoordelen of hij voldoet aan de voorwaarden in de doelgroepverklaring en een vinkje in de loonaangifte zetten. De nieuwe regelingen vergen een afgestemde en gerichte voorlichting, in nauwe samenwerking met het UWV en SZW.

Handhaafbaarheid
Doordat LIV wordt gebaseerd op gegevens uit de loonaangifte is de handhaafbaarheid goed.
De LKV is eenvoudiger in zijn voorwaarden dan de bestaande premiekortingen en wordt gebaseerd op gegevens uit de loonaangifte. Daarmee wordt de handhaafbaarheid van de LKV's goed.

Fraudebestendigheid
De verwachting is dat de LIV relatief fraudebestendig is. Bij de LKV passen UWV en Belastingdienst de faciliteit toe in plaats van de werkgever, waarbij gebruik wordt gemaakt van beschikbare gegevens. Daardoor is de LKV fraudebestendiger dan de bestaande premiekortingen.

IV-aspecten
De maatregel noodzaakt tot de inrichting van koppelvlakken tussen UWV en Belastingdienst en een heffings- en inningsadministratie. Voor de Belastingdienst zijn deze werkprocessen maakbaar.

Bijdrage complexiteitsreductie
De vormgeving van de tegemoetkoming buiten de loonaangifte levert in samenhang met de gelijke vormgeving voor de tegemoetkoming loonkosten-voordelen een bijdrage aan complexiteitsreductie.

Risico procesverstoringen
De onderlinge afhankelijkheden tussen de werkproces-sen van UWV en Belastingdienst leiden tot een zeker invoeringsrisico, dat naar verwachting door de gemaakte afspraken beheerst kan worden.

Uitvoeringskosten
De toename van de uitvoeringskosten is als volgt:

2016:	€ 0,3 mln
2017:	€ 1,9 mln
2018:	€ 3,7 mln
2019:	€ 4,1 mln
2020:	€ 3,3 mln
2021 e.v.:	€ 2,8 mln.

De uitvoeringskosten van deze maatregelen worden gefinancierd door SZW.

De incidentele en structurele uitvoeringskosten worden gerekend vanaf het invoeringsjaar. Elk nieuw proces waarbij de overheid rechten/plichten vaststelt bij beschikking, roept in de eerste jaren meer reacties op. De kosten voor handhaving/toezicht zijn daarom in de eerste jaren voor de behandeling van reacties en bezwaarschriften; in latere jaren verschuift het toezicht naar de borging van gegevenskwaliteit.

Personele gevolgen

2018:	44 fte
2019:	54 fte
2020:	42 fte
2021: e.v.	34 fte

Invoeringsmoment
Invoering van het LIV is mogelijk per 1 januari 2017, de LKV kan per 1 januari 2018 worden ingevoerd.

Eindoordeel
De beide tegemoetkomingen zijn uitvoerbaar voor de Belastingdienst. Ten opzichte van de eerder uitgebrachte uitvoeringstoetsen van de Belastingdienst zijn de uitvoeringsgevolgen van het lage-inkomensvoordeel en de loonkostenvoordelen in deze toets integraal opgenomen. In de nieuwe toets zijn de samenwerkingsafspraken en de gezamenlijke uitgangspunten duidelijk vastgelegd. Dit, gevoegd bij de volgtijdelijke invoering van het LIV en de LKV, bieden een goede basis voor een juiste en tijdige uitvoering. De onderlinge afhankelijkheden tussen de werkprocessen van UWV en Belastingdienst leiden tot een beheersbaar invoeringsrisico.